

兰州大学第二医院

干部教育培训



第 6 期 学 习 材 料

兰大二院党委组织部

2018.6

目 录

关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见.....	3
加强党内政治文化建设研究.....	9

关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见

《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》的制定和实施，对充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性，教育引导广大干部为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，具有十分重要的意义。

一、大力教育引导干部担当作为、干事创业

两个坚持

1. 坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装干部头脑，增强干部信心，增进干部自觉，鼓舞干部斗志。

2. 坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，教育引导广大干部不忘初心、牢记使命，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，以对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当，满怀激情地投入新时代中国特色社会主义伟大实践。

两个教育

1. 教育引导广大干部深刻领会新时代、新思想、新矛盾、新目标提出的新要求，以时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当，努力改革创新、攻坚克难，不断锐意进取、担当作为。

2. 教育引导广大干部不负党和人民重托，以守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当，在其位、谋其政、干其事、求其效，努力作出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。

各级领导干部要切实发挥示范表率作用，带头履职尽责，带头担当作为，带头承担责任，一级带着一级干，一级做给一级看，以担当带动担当，以作为促进作为。

二、鲜明树立重实干重实绩的用人导向

五个坚持

1. 坚持好干部标准，突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬，大力选拔敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。

2. 坚持从对党忠诚的高度看待干部是否担当作为，注重从精神状态、作风状况考察政治素质，既看日常工作中的担当，又看大事要事难事中的表现。

3. 坚持有为才有位，突出实践实干实效，让那些想干事、能干事、干成事的干部有机会、有舞台。

4. 坚持全面历史辩证地看待干部，公平公正对待干部，对个性鲜明、坚持原则、敢抓敢管、不怕得罪人的干部，符合条件的要大胆使用。

5. 坚持优者上、庸者下、劣者汰，对巡视等工作中发现的贯彻执行党的路线方针政策和决策部署不坚决不全面不到位等问题，组织部门要及时跟进，对不担当不作为的干部，根据具体情节该免职的免职、该调整的调整、该降职的降职，使能上能下成为常态。

三、充分发挥干部考核评价的激励鞭策作用

1. 突出对党中央决策部署贯彻执行情况的考核，制定出台党政领导干部考核工作条例，改进年度考核，推进平时考核，构建完整的干部考核工作制度体系。

2. 体现差异化要求，合理设置干部考核指标，改进考核方式方法，增强考核的科学性、针对性、可操作性，调动和保护好各区域、各战线、各层级干部的积极性。

3. 完善政绩考核，引导干部牢固树立正确政绩观，防止不切实际定目标，切实解决表态多调门高、行动少落实差等突出问题，力戒形式主义、官僚主义。

4. 强化考核结果分析运用，将其作为干部选拔任用、评先奖优、问责追责的重要依据，使政治坚定、奋发有为的干部得到褒奖和鼓励，使慢作为、不作为、乱作为的干部受到警醒和惩戒。

5. 加强考核结果反馈，引导干部发扬成绩、改进不足，更好忠于职守、担当奉献。

四、切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲

1. 建立健全容错纠错机制，宽容干部在改革创新中的失误错误，把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

2. 各级党委(党组)及纪检监察机关、组织部门等相关职能部门，要妥善把握事业为上、实事求是、依纪依法、容纠并举等原则，结合

动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等情况，对干部的失误错误进行综合分析，对该容的大胆容错，不该容的坚决不容。

3. 对给予容错的干部，考核考察要客观评价，选拔任用要公正合理。准确把握政策界限，对违纪违法行为必须严肃查处，防止混淆问题性质、拿容错当“保护伞”，搞纪律“松绑”，确保容错在纪律红线、法律底线内进行。

4. 坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，帮助干部汲取教训、改进提高，让他们放下包袱、轻装上阵。

5. 严肃查处诬告陷害行为，及时为受到不实反映的干部澄清正名、消除顾虑，引导干部争当改革的促进派、实干家，专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

五、着力增强干部适应新时代发展要求的本领能力

1. 加强专业知识、专业能力培训，促使广大干部全面提高学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

2. 注重培养专业作风、专业精神，引导广大干部坚持理论联系实际，干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行。

3. 突出精准化和实效性，围绕贯彻落实新发展理念、推动高质量发展和建设现代化经济体系、推进供给侧结构性改革、打好三大攻坚

战等一系列重大战略部署，帮助干部弥补知识弱项、能力短板、经验盲区，全面提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力。

4. 优化干部成长路径，注重在基层一线和困难艰苦地区培养锻炼，让干部在实践中砥砺品质、增长才干。

六、满怀热情关心关爱干部

1. 坚持严格管理和关心信任相统一，政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀，增强干部的荣誉感、归属感、获得感。

2. 完善和落实谈心谈话制度，注重围绕深化党和国家机构改革等重大任务做好思想政治工作，及时为干部释疑解惑、加油鼓劲。

3. 健全干部待遇激励保障制度体系，完善机关事业单位基本工资标准调整机制，实施地区附加津贴制度，完善公务员奖金制度，推进公务员职务与职级并行制度，健全党和国家功勋荣誉表彰制度，做好平时激励、专项表彰奖励工作，落实体检、休假等制度，关注心理健康，丰富文体生活，保证正常福利，保障合法权益。

4. 要给基层干部特别是工作在困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部更多理解和支持，主动排忧解难，在政策、待遇等方面给予倾斜，让他们安心、安身、安业，更好履职奉献。

七、凝聚形成创新创业的强大合力

1. 各级党组织要深刻把握新时代新使命新征程，切实增强政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，大力弘扬中华民族的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，让广

大干部聪明才智充分涌流，让各类人才创造活力竞相迸发，形成锐意改革、攻坚克难的良好社会风尚。

2. 加强科学统筹，制定和执行政策坚持具体问题具体分析，坚持分类指导、精准施策，充分发挥政策的激励引导和保障支持作用。

3. 大兴调查研究之风，尊重基层首创精神，鼓励基层结合实际探索创新，充分调动干事创业的积极性。加强党内政治文化建设，弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，引导干部自觉践行“三严三实”，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

4. 加强舆论引导，坚持激浊扬清，注重保护干部声誉，维护干部队伍形象。大力宣传改革创新、干事创业的先进典型，激励广大干部见贤思齐、奋发有为，撸起袖子加油干，奋力谱写社会主义现代化新征程的壮丽篇章。

加强党内政治文化建设研究

中共中央组织部党建研究所课题组

加强党内政治文化建设，是马克思主义政党建设的本质要求，是解决党内政治生活突出问题、深化全面从严治党的治本之举，具有重大而深远的理论意义、历史意义和现实意义。

一、党内政治文化的内涵、特征及功能

（一）基本内涵。政治文化是一定的社会主体在社会政治生活中形成的关于政治的认知、信念、情感、态度、价值等。党内政治文化就是一个政党在长期政治实践中形成的比较统一、稳定并被其成员自觉接受和践行的政治认知、政治信念、政治情感、政治态度、政治价值，主要表现在政治理想、政治立场、政治修养、政治象征、政治生活等方面。

（二）主要特征。鲜明的政治性。政治性是我们党内政治文化的第一位属性，集中体现了我们党作为一个政治组织对政治实践的文化考量与价值导向。本质的先进性。党内政治文化以马克思主义为指导思想，马克思主义深刻揭示了自然界、人类社会、人类思维发展的普遍规律，为人类社会发展进步指明了方向，也为党内政治文化发展进步指明了方向。坚定的人民性。坚持人民群众是历史创造者的唯物史观，充分尊重人民群众的主体地位和首创精神，其根植于人民群众，又善于团结人民群众，给以健康向上的精神文化引导。良好的传承性。党内政治文化因中华文明滋养而生，是对中华优秀传统文化精髓的传

承和升华，同时在接续奋斗中不断得到传承和升华革命文化和红色基因。务实的开放性。始终以开放的姿态，积极吸收、借鉴、扬弃不同历史时期不同国家、民族、政党创造的优秀文明成果，兼收并蓄为我所用，形成了我们党独特的文化优势。

（三）重要功能。价值导向功能。引导全党的政治认知、政治情感、政治评价及行为取向，形成高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉。形象塑造功能。不断影响着党员个体的价值取向和行为方式，塑造出一系列党员个体特质和政党整体形象。政治教化功能。对全体党员教而化之，通过共产党人价值观的弘扬、制度的约束、行为方式的规制教育引导党员，使党的政治理想、政治价值、政治伦理及政治生活准则在潜移默化中内化于心、外化于行。激励约束功能。潜在地对符合党的要求的行为产生正面评价，对不符合党的要求的行为则产生负面评价，正面评价会激励党员和党组织进一步作出良好行为，负面评价则会约束党员和党组织的不良行为，并使之自觉纠偏。凝聚引领功能。注重以文聚人、以文化人，整合引领社会各类资源、各方力量，凝聚为思想、政治、行动高度一致的磅礴伟力。

二、党的十八大以来党内政治文化建设的实践探索

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将加强党内政治文化建设作为深化全面从严治党的治本之举，明确提出政治文化是政治生活的灵魂、对政治生态具有潜移默化的影响，并作出一系列重要部署，党内政治文化建设取得新成效、呈现新气象。一是以鲜明态度讲政治，将政治立场、政治纪律、政治要求贯穿于党内政治文化建设

的全过程、各方面，全党团结统一的基础得到巩固，进一步强化了党内政治文化之“要”。二是以理论武装固本培元，突出抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，把理想信念和党性教育作为党员干部修身养性的必修课，进一步铸就了党内政治文化之“魂”。三是以革命传统构筑精神家园，大力加强革命历史和革命传统教育，不忘初心、牢记使命，进一步弘扬了党内政治文化之“源”。四是以先进文化引领前进方向，大力培育和弘扬社会主义核心价值观，进一步筑牢了党内政治文化之“基”。五是以作风整治激浊扬清，中央政治局制定并严格贯彻八项规定，以上率下、以小见大，党风政风明显改善，进一步涤除了党内政治文化之“弊”。六是以严明纪律强化刚性约束，坚持纪严于法、纪在法前，坚持有腐必反、有贪必肃，党员干部行为标准得到校正，进一步规范了党内政治文化之“矩”。

目前，党内政治文化建设情况总体上是好的，并持续向好。但调研中也发现，仍有些党组织和党员对党内政治文化建设的重大意义认识不足、内涵外延把握不准，对加强党内政治文化建设热情不够高、措施不够多、力度不够大，存在“边缘化”“抽象化”“碎片化”等问题，以致官僚文化、特权文化、圈子文化、码头文化、庸俗文化等依然存在。具体表现如下：一是在党内思想上，还存在理想信念动摇、党的观念淡漠、宗旨意识淡化等问题。少数党员共产主义信仰缺失，对中国特色社会主义缺乏信心，不信理想信金钱，不信马列信鬼神。有的党员爱党、护党意识不强，不能发挥先锋模范作用。少数党员特别是党员领导干部缺乏为民情怀，不能真诚为群众服务，口号响当当、

服务冷冰冰、办事慢腾腾。二是在党内关系上，还存在违背“四个服从”、不信任组织、搞人身依附等问题。少数党组织违背“四个服从”原则，阳奉阴违，对上级决策部署合意的就执行、不合意的就不执行。少数党员组织观念淡薄，不相信组织、不服从组织、不依靠组织。少数党员崇尚圈子文化，喜欢拉拉扯扯、吹吹拍拍，甚至把上下级关系搞成人身依附关系。三是在党内组织生活上，还存在表面化、形式化、娱乐化、庸俗化等问题。少数基层党组织和党员对党内组织生活缺乏正确认识，甚至将组织生活等同于群团活动或文体活动，追求趣味性、娱乐性。有的党员对参加组织生活热情不高，只是应付任务，蜻蜓点水、浅尝辄止。四是在党的纪律上，还存在有纪不依、执纪不严、违纪不究等问题。少数党员规矩意识淡薄、缺乏敬畏之心，守纪不严、庸懒无为，让党纪党规成为纸老虎、稻草人。有的党组织全面从严治党不力，放松管党治党责任，姑息违纪违法问题。

这些问题虽然只存在于少数党组织和党员干部身上，但却严重侵蚀党的思想基础，严重损害党内政治生态和党的形象，严重影响党和人民事业发展。究其原因，调研中大家反映主要有：从思想根源上看，中国有两千多年封建社会的历史，其中等级森严的宗法制度、权大于法的人治思想以及官本位思想，都对党内政治文化产生着深刻而持久的影响。从外部环境上看，西方腐朽观念和错误思潮的渗透，给党员干部思想带来前所未有的冲击，削弱着党员干部对党内先进政治文化的认同。从制度机制上看，一些制度执行不够到位，且有的制度本身不太完善和周延，缺乏可操作性，给封建文化和资产阶级文化等腐朽

庸俗文化提供了生长空间。从党员干部自身上看，少数党员干部认知出现偏差，价值观发生扭曲，从而导致错误的世界观、人生观和价值观。

三、新时代加强党内政治文化建设的对策建议

新时代加强党内政治文化建设的总体思路：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以文化强党战略为引领，立足世情国情党情，遵循政治文化建设一般规律，依托基层党组织、面向全体党员，突出问题导向、聚焦薄弱环节，把党内政治文化建设融入党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设之中，统筹协调、整体推进，积极稳妥、循序渐进，在传承中创新、在开放中坚守、在自信中加强，努力建设积极健康、与时俱进、朝气蓬勃的党内政治文化。

（一）加强顶层设计，把党内政治文化建设作为战略性基础性工程摆上重要议事日程

1. 实施文化强党战略。“强国必先强党。”建设一个强大的政党，需要以党内政治文化为牵引，在思想建党、组织建党、制度治党基础上，实施文化强党战略，坚持以文化人、以文育人，用政治文化塑造规范严格的政治生活、涵养风清气正的政治生态，让党内政治文化建设成为党员爱党忧党的教育工程、党组织管党治党的基础工程、实现强党兴党的保障工程，确保全面从严治党由治污向清源转变、由治标向治本迈进，使我们党始终成为时代先锋、民族脊梁。

2. 加强顶层设计。党内政治文化建设是一项庞大的系统工程，也是一项长期的战略任务，需要加强顶层设计、做好谋篇布局。积极推

动各地分层次、分领域、分类别制定党内政治文化建设中长期发展规划，列出明确的任务书、路线图、时间表。

3. 坚持正确方向。一是始终高扬马克思主义的理论旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，理直气壮地讲马克思主义、讲共产主义、讲中国特色社会主义。二是不断汲取中华优秀传统文化的政治智慧，学习借鉴其中凝结的哲学思想、人文精神、价值理念，使党内政治文化更加契合民族心理结构，更具中国特色、中国风格、中国气派。三是注重传承革命文化的精神特质，不忘初心、不忘本源，深入挖掘革命文化的时代内涵和当代价值，激发党员干部砥砺奋进的精神动力。四是牢牢把握社会主义先进文化前进方向，大力弘扬社会主义核心价值观，推动党员干部坚守文化立场，坚定文化追求，提升文化素养，带动全党全社会从思想上精神上文化上提高起来。

（二）大力倡导和弘扬共产党人核心价值理念，进一步厚植党内政治文化的思想内核和精神实质

1. 倡导和弘扬忠诚老实的价值观。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，读原著、学原文、悟原理，学思践悟、融会贯通，不断打牢忠诚老实的思想基础。同时，要进一步强化各级党组织和广大党员的党章意识，自觉把党章作为规范党员言行、指导党的工作、开展党内活动、加强党的建设的根本依据。进一步完善组织生活方式方法，让其要求更明确、程序更规范、内容更深入，激发党员的敬畏感、归属感。

2. 倡导和弘扬公道正派的价值观。党员干部要以“公”为“道”、持“正”为“派”，公道处事、公平待人、公正用权，凡事从党、国家和人民利益出发，解决问题不带私心，协调矛盾不偏不倚，始终做到坚持原则不动摇，执行政策不走样，遵守程序不变通。同时，把公道正派作为干部工作的核心理念，体现到干部工作全过程和各方面，坚持事业为上、依事择人、精准选人，确保选出来的干部让组织放心、群众满意、干部服气。

3. 倡导和弘扬实事求是的价值观。在党内大力营造讲真话、实话、心里话的良好环境，继续用好批评和自我批评这个有力武器，鼓励批评、欢迎批评、支持批评，让批评成为党内政治生活的常态。各级领导机关和领导干部要率先垂范，广开言路、开门纳谏，千方百计听取各方面意见建议，尤其是不同意见、批评意见。建立科学规范的干部考核评价体系，探索实行领导干部工作实绩公示制度，提高干部考核工作的准确性和科学性，使那些重实际、说实话、办实事、求实效的干部受到褒奖和重用，使那些做表面文章、搞“形象工程”的干部受到批评和惩处。

4. 倡导和弘扬清正廉洁的价值观。清正廉洁是我们党的优良传统和一贯的政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的重要特征。要突出正面典型引领，开展反面警示教育，引导党员干部自觉把清正廉洁当作做官做人做事的原则和底线，依法履责、秉公办事、谨慎用权。

（三）坚持实践实干实效，进一步探索加强党内政治文化建设的新路径

1. 开展专项整治。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，部署开展党内不良政治文化专项整治，全面剖析和批评党内“负面文化”，旗帜鲜明抵制和反对关系学、厚黑学、官场术、潜规则等庸俗腐朽的政治文化，扶正祛邪、激浊扬清，坚决铲除个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义存在的土壤。

2. 健全标准体系。系统总结党内政治文化建设历史经验，积极借鉴其他政党或组织文化建设的先进理念和成功做法，科学设置党内政治文化建设的标准体系，科学规划建设布局，合理确定建设重点，对目标任务、方法路径、载体形式、运行机制、阵地建设、职责分工等提出明确要求，从思想、行为、制度、物质等各层面作出具体规定。将党内政治文化建设情况作为领导班子和领导干部考核的重要指标，开展常规检查、专项巡查、重点督查，确保党内政治文化建设方向不偏、标准不降、力度不减。

3. 创新方式方法。主动适应经济社会发展需要，创新党内政治文化建设的内容形式、方法手段、载体渠道、体制机制，最大限度激发动力、增强活力、释放潜力。加大党内政治文化产品供给侧结构性改革，对现有资源进行整合，以点串线、以线成面，构建“立体化”宣传教育格局。实施党内政治文化建设品牌工程，遴选和建设一批党内政治文化建设示范基地，让更多人了解党的历史和丰功伟绩。

4. 拓展覆盖范围。要在充分汲取社会文化有益养分的基础上，发挥好党内政治文化润泽心灵、滋养精神、引领风尚的重要作用，让其进机关、进企业、进校园、进家庭，实现由党内向党外延伸，引导群众向党组织靠拢、向党员看齐。高度重视网上马克思主义阵地建设，注重新旧媒体的融合协同，实现报纸、广播、电视等传统媒体与微博、微信、微视频等新媒体同频共振，不断增强党内政治文化的吸引力、感染力和说服力。

（四）建立健全体制机制，进一步推动党内政治文化建设制度化规范化

1. 健全运行机制。注重发挥党建工作领导小组在研究谋划、统筹协调、督促落实等方面的积极作用，探索建立联席会议制度，构建由党委主导谋划、有关部门牵头实施、相关部门协调推动的工作机制，确保党内政治文化建设权责明晰、分工合理、管理科学、运行高效。同时，也要充分调动党员的积极性和主动性，引导他们积极投身党内政治文化建设实践，特别是要抓住领导干部这个“关键少数”，切实发挥其引领、示范和带动作用，推动党内政治文化建设向纵深发展。

2. 健全责任落实机制。将党内政治文化建设纳入各级党委（党组）班子履行全面从严治党主体责任的重要内容，坚持党内政治文化建设和管党治党各项工作一起谋划、一起部署、一起考核。建立健全责任清单制度，推动党内政治文化建设任务清单化明责、台账化履责、项目化督责、痕迹化考责，形成科学严密的责任链条，确保做到守土有

责、守土负责、守土尽责。要强化问责，对推进不力的地方和部门，既要追究领导班子的集体责任，也要追究领导干部的个人责任。

3. 健全人才保障机制。加强党内政治文化建设，队伍是基础，人才是关键。要明确赋予各级党务干部党内政治文化建设职责，不断加大党内政治文化建设专业化队伍建设力度。一方面，将政治文化素质作为选用基层党务干部的重要指标，坚持把政治文化素质好的干部安排到党务岗位上来；另一方面，建立常态化党务干部培训机制，把政治文化作为重要培训内容，开展多形式、分层次、全覆盖的教育培训，全面提升党务干部的政治文化素养。

4. 健全智力支持机制。党内政治文化建设是一个重大课题，需要集中各方智慧对其进行深入研究，进一步厘清党内政治文化建设的内涵外延、目标任务、发展脉络、基本规律，推动形成科学、系统、管用的研究成果，为加强党内政治文化建设提供理论指导。坚持边研究、边实践、边总结，把理论成果运用到具体实践，把成熟的实践经验转化为制度成果，尽快实现党内政治文化建设的制度化、规范化、科学化。